**КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.аль-Фараби**

**Факультет юридический**

**Образовательная программа по специальности «Юриспруденция» 6М030100**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждено на заседании Ученого совета  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ факультета  Протокол №\_\_\_от « \_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_ 2013 г.  Декан факультета Байдельдинов Д.Л |

**СИЛЛАБУС**

**Модуль №\_\_**

**«Совершенствование государствного управления и государственной службы в Республике Казахстан: проблемы теории и практики»**

Курс 2, р/о, семестр осенний, 3 кредита

**Лектор:**

Кусаинов Думан Озаманулы, к.ю.н., доцент, тел. 3773336, 3773337 вн. 12-56, каб.324.

**Преподаватель (практические, семинарские, лабораторные занятия):**

Кусаинов Думан Озаманулы, к.ю.н., доцент, тел. 3773336, 3773337 вн. 12-56, каб.324.

**Цель и задачи дисциплины:**

Институт государственного управления претерпел и продолжает претерпевать существенные изменения, вызванные социально-экономическими и политическими преобразованиями в Республике. Сложность государственного управления как социального явления объективно диктует необходимость междисциплинарного, межотраслевого подхода к его восприятию и описанию с помощью ряда научных и учебных дисциплин. Создание эффективной, современной государственной службы и структуры управления, а также формирование компактного и профессионального правительства, сконцентрированного на выполнении наиболее важных функций, является ключевой задачей государства. Изменение и дополнение в Конституцию РК 2007, принятие индустриально-иновационной программы, выдвигают необходимость разработки и применения конкретных принципов, методов и средств совершенствования всех сторон деятельности и функционирования государственного аппарата управления и сама его организация и структура.

**Целью данного курса.** Формирование у магистрантов основ по теории и практики государственного управления и государственной службы в РК и зарубежных государствах, об основных тенденциях их развития

**Задачи изучения дисциплины.**

- ознакомить магистрантов с знаниями теоретических и научно-методологических основ управленческой деятельности государства и государственной службы;

- проанализировать основные принципы и правовые основы государственного управления и государственной службы;

- дать представление о формировании и реализации государственной политики Республики Казахстан;

- ознакомить магистрантов с действующим законодательством о государственной службе;

- дать представления о проблемах государственной службы в Казахстане и основных направлениях развития государственной службы зарубежом.

**Пререквизиты:** перечень дисциплин, предшествующих изучению данной дисциплины**:** Конституционное право РК, Административное право РК, Конституционное право зарубежных стран. Перечень смежных дисциплин и их взаимосвязь: Проблемы теории права и государства, Социология права, История правовых и политических учений, Правовая культура и правовое воспитание (проблемы теории и практики), Развитие конституционного законодательства и др. В выше названных дисциплинах раскрываются ряд теоретических аспектов (точки зрения ученых на те или иные элементы права, этапы развития права и государственности, развитие современных методов государственного регулирования и управления и т.п.) необходимых для изучения, как теории государственного управления, так и для современных проблем науки и практики государственного управления и регулирования.

**Постреквизиты:**

**СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Неделя | Название темы | Кол-во часов | Максимальный балл |
| **Модуль 1** | | | |
| 1 | Лекция 1. Введение в спецкурс «Государственная служба в Республике Казахстан». Теоретические и методологические основы изучения теории и практики государственной службы и управления в Республике Казахстан. | 2 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие 1. Введение в спецкурс «Государственная служба в Республике Казахстан». Теоретические и методологические основы изучения теории и практики государственной службы и управления в Республике Казахстан. | 2 |  |
| СРСП 1. Система и организационно-функциональная структура государственного управления в Республике Казахстан. (Реферат) |  |  |
| 2 | Лекция 2-4. Сущность, особенности, система и правовое регулирование государственного управления Функциональная и организационная структура государственного управления | 6 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие 2. Сущность, особенности, система и правовое регулирование государственного управления Функциональная и организационная структура государственного управления | 2 |  |
| СРСП 2. Система государственного управления в зарубежных странах: опыт и проблемы (на примере 2-3 государств)(Реферат) |  |  |
| 3 |  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **Модуль 2** | | | |
| 4 | Лекция 5-6. Правовые основы организации государственной службы в Республике Казахстан. Основные этапы становления и развития законодательства о государственной службе в Республики Казахстан. Зарубежный опыт функционирования государственной службы. | 4 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. Правовые основы организации государственной службы в Республике Казахстан. Основные этапы становления и развития законодательства о государственной службе в Республики Казахстан. Зарубежный опыт функционирования государственной службы. | 2 |  |
|  |  |  |
| 5 | Лекция 7. Понятие, принципы и особенности государственной службы в Республике Казахстан. | 2 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. Понятие, принципы и особенности государственной службы в Республике Казахстан. | 1 |  |
|  |  |  |
| **1 Рубежный контроль** |  | **30** |
|  | | | |
| 6 | Лекция 8. Система уполномоченного органа по делам государственной службы РК. Кадровая служба государственных органов. Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа. Основные критерии классификации государственных должностей. | 2 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. Система уполномоченного органа по делам государственной службы РК. Кадровая служба государственных органов. Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа. Основные критерии классификации государственных должностей. | 1 |  |
| 7 | Лекция 9. Порядок поступления на государственную службу. | 2 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. . Порядок поступления на государственную службу. | 1 |  |
| СРСП. Проблемы правового регулирования государственной службы в Республике Казахстан  (Письменный доклад и обсуждение на занятий) |  |  |
| .... | | | |
| 8 | Лекция 10. Прохождение государственной службы и служебная карьера. | 2 |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. Прохождение государственной службы и служебная карьера. | 1 |  |
| Лекция 11-12. |  |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие |  |  |
|  |  |  |
| Лекция 13. Прекращение государственной службы государственными служащими. Юридическая ответственность государственных служащих. | **2** |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие: Прекращение государственной службы государственными служащими. Юридическая ответственность государственных служащих | **2** |  |
|  |  |  |
| Лекция 14-15. Актуальные проблемы совершенствования государственной службы в РК. | **2** |  |
| Пракическое (лабораторное) занятие. Актуальные проблемы совершенствования государственной службы в РК. |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
| **2 Рубежный контроль** |  | **30** |
|  | **Экзамен** |  | **40** |
|  | **ВСЕГО** |  | **100** |

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

**Основная:**

1. **Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Республики Казахстан 1995 г. (с [изменениями и дополнениями](jl:2005029.0 ) по состоянию на 21.05.2007 г.). – Алматы: Издательство «ЮРИСТ», 2007.
2. Конституционный закон РК от 16.10.1995 г. № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан».
3. Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года №2733 «О Президенте Республики Казахстан».
4. Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года № 2688 «О Правительстве Республики Казахстан».
5. Конституционный закон Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» от 29 декабря 1995 г.
6. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 453-I. «О государственной службе».
7. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. №265-1. «О борьбе с коррупцией».
8. Закон Республики Казахстан от 24 марта 1998 года № 213-I. «О нормативных правовых актах».
9. Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года № 107-II. «Об административных процедурах».
10. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».
11. Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 1999 года № 280 Вопросы Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.
12. Стратегический план развития Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы на 2009 – 2011 годы Утвержден приказом Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 25 декабря 2009 года № 01-30.47 // <http://www.kyzmet.kz/>
13. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 958 «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы».
14. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 954 «О Системе ежегодной оценки эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов областей, города республиканского значения, столицы» (с изменениями и дополнениями от 23 декабря 2010 года).
15. Указ Президента Республики Казахстан от 2 марта 2010 года № 936 «О дальнейшем совершенствовании системыгосударственного управления Республики Казахстан».
16. Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года № 827 «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан».
17. Указ Президента Республики Казахстан от 13 января 2007 года № 273 «О мерах по модернизации системы государственного управления Республики Казахстан».
18. Указ Президента Республики Казахстан от 29 марта 2007 года № 304 «О некоторых мерах по дальнейшему проведению административной реформы».
19. Указ Президента Республики Казахстан от 10 марта 2000 года №357. Об утверждении «Положения о порядке прохождения государственной службы».
20. Указ Президента Республики Казахстан от 29 марта 2002 года N 828 «О некоторых вопросах кадровой политики в системе органов государственной власти».
21. Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2003 года №1243. «О кадровом резерве государственной службы».
22. Указ Президента Республики Казахстан от 11 октября 2004 года №1457 «Об утверждении Правил переподготовки и повышения квалификации государственных служащих Республики Казахстан».
23. [Указ](jl:30009987.0%20) Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года №1567 Кодекс чести государственных служащих Республики Казахстан (Правила служебной этики государственных служащих).
24. Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года №501 «О мерах по оптимизации должностей государственных служащих» // САПП РК, 2007 г., №49, ст. 599.
25. Указ Президента Республики Казахстан от 28 декабря 2007 года №501 «Об утверждении Реестра должностей административных государственных служащих по категориям».

**Основная литература:**

1. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. Алма-Ата, 1992.
2. Назарбаев Н.А. Стратегии развития Казахстана до 2030 года.
3. Назарбаев Н.А. Модернизация государственного управления на принципах корпоративного управления, транспарентности и подотчетности обществу : Доклад на пленарном заседании палат Парламента РК // Казахстанская правда. - 2 сентября - 2006.
4. Назарбаев Н.А. Выступление на международной конференции «Роль государственной службы в повышении конкурентоспособности страны» // Человек и закон. 20 июня - 2009.
5. Дауранов И.Н. Организация государственного управления. -Алматы, 1997.-149 с.
6. Чиркин В.Е. Государственное управление. Элементарный курс. - М.: Юристь, 2001. - 320 с.
7. Атаманчук Г.В. Теория государственного управления. Курс лекций. - М.: Омега-Л, 2004. - 584 с.
8. Граждан В.Д. Теория управления: Учебное пособие. - М.: Гардарики, 2004. - 416 с.
9. Государственная служба. Энциклопедический словарь. – М.: Изд-во РАГС, 2008 г.
10. Пикулькин А.В. Система государственного управления. М., 1997.
11. Дуйсенов Э.Э. Государственная служба Казахстана и Кыргызстана (правовое регулирование). - Ош, 2001. - 244 с.
12. Турисбеков З.К., Капаров С.Г. Управление государственной службой в Республике Казахстан. - Екатеринбург, 2002. - 160 с.
13. Турисбек А. Государственная служба в Республике Казахстан. -Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2004. - 221 с.
14. Уваров В.Н. Государственная служба и управление: Учебник. – Петропавловск: Сев.Каз.юрид.академия, 2004 г.
15. Уваров В.Н. Теория государственного управления. Учебник. - Петропавловс, 2006 г.

**Дополнительная литература:**

1. Байменов А. Государственная служба. Международный опыт. Казахстанская модель. - Астана: Фолиант, 2000. - 147 с.
2. Елубаев Б.Ы. Государственная служба как особая форма политической деятельности. - Алматы, 1998. - 24 с.
3. Правовые проблемы реформирования государственной службы суверенного Казахстана: Монография /Коллектив авторов. – Астана: Институт законодательства Республики Казахстан, 2003 г.
4. Реформирование казахстанской государственной службы: сб. материалов Международной научно-практической конференции. - Астана, 2000.
5. Реформа государственной службы – опыт переходных стран: сб. материалов «Круглого стола». - Алматы, 2000.
6. Государственная служба в суверенном Казахстане: опыт, задачи и перспективы: сб. материалов Международной научно-практической конференции. - Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2002.
7. Василенко И.А. Административно государственное управление в странах западных государств. М., 2000 г.
8. Пронкин С.В. Государственное управление зарубежных стран: Учеб. пособие / Пронкин С.В., Петрунина О.Е. - М.: Аспект Пресс, 2001.

АКАДЕМИЧЕСКАЯ Политика курса

Все виды работ необходимо выполнять и защищать в указанные сроки. Студенты, не сдавшие очередное задание или получившие за его выполнение менее 50% баллов, имеют возможность отработать указанное задание по дополнительному графику. Студенты, пропустившие лабораторные занятия по уважительной причине, отрабатывают их в дополнительное время в присутствии лаборанта, после допуска преподавателя. Студенты, не выполнившие все виды работ, к экзамену не допускаются. Кроме того, при оценке учитывается активность и посещаемость студентов во время занятий.

будьте толерантны, уважайте чужое мнение. Возражения формулируйте в корректной форме. Плагиат и другие формы нечестной работы недопустимы. Недопустимы подсказывание и списывание во время сдачи СРС, промежуточного контроля и финального экзамена, копирование решенных задач другими лицами, сдача экзамена за другого студента. Студент, уличенный в фальсификации любой информации курса, несанкционированном доступе в Интранет, пользовании шпаргалками, получит итоговую оценку «F».

За консультациями по выполнению самостоятельных работ (СРС), их сдачей и защитой, а также за дополнительной информацией по пройденному материалу и всеми другими возникающими вопросами по читаемому курсу обращайтесь к преподавателю в период его офис-часов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Оценка по буквенной системе | Цифровой эквивалент баллов | %-ное содержание | Оценка по традиционной системе |
| А | 4,0 | 95-100 | Отлично |
| А- | 3,67 | 90-94 |
| В+ | 3,33 | 85-89 | Хорошо |
| В | 3,0 | 80-84 |
| В- | 2,67 | 75-79 |
| С+ | 2,33 | 70-74 | Удовлетворительно |
| С | 2,0 | 65-69 |
| С- | 1,67 | 60-64 |
| D+ | 1,33 | 55-59 |
| D- | 1,0 | 50-54 |
| F | 0 | 0-49 | Неудовлетворительно |
| I  (Incomplete) | - | - | «Дисциплина не завершена»  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| P  (Pass) | **-** | **-** | «Зачтено»  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| NP  (No Рass) | **-** | **-** | «Не зачтено»  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| W  (Withdrawal) | - | - | «Отказ от дисциплины»  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| AW  (Academic Withdrawal) |  |  | Снятие с дисциплины по академическим причинам  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| AU  (Audit) | - | - | «Дисциплина прослушана»  (*не учитывается при вычислении GPA)* |
| Атт. |  | 30-60  50-100 | Аттестован |
| Не атт. |  | 0-29  0-49 | Не аттестован |
| R (Retake) | - | - | Повторное изучение дисциплины |

*Рассмотрено на заседании кафедры*

*протокол № \_\_ от « \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ г.*

**Зав.кафедрой**

**д.ю.н. Усеинова Г.Р.**

**Лектор**

**к.ю.н. Кусаинов Д.О.**